



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct.1 de la lit.C din cadrul anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional**

Analizând proiectul de Hotărâre privind organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct.1 de la lit.C din cadrul anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.59 din 11.02.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D130/11.02.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de hotărâre**, cu următoarele observații și propuneri:

**1.** Prezentul proiect are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea pct.1 de la lit.C din cadrul anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile

internaționale sau deschise traficului aerian internațional, cu modificările și completările ulterioare.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin Legea nr.268/2021, s-a înființat Autoritatea Vamală Română, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor și finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, ca efect al reorganizării prin divizare parțială a Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

4. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului Consiliului Economic și Social.

5. La **formula introductivă**, pentru considerente de ordin gramatical, aceasta va fi redată astfel: „În temeiul art.108 din Constituția României, republicată, **al art.4 alin.(5) din Legea nr.268/2021 pentru înființarea Autorității Vamale Române și pentru modificarea unor acte normative, precum și al art. alin.(2) din Legea nr.86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare,**”.

6. La **art.2 alin.(1), partea introductivă**, pentru precizie, propunem ca în locul textului „în ceea ce privește legislația fiscală în domeniul supravegherii produselor accizabile” să fie menționate actele normative incidente.

Observația este valabilă pentru toate cazurile similare.

La **alin.(2) lit.a)**, pentru redarea corectă și completă a titlului actelor europene la care se face referire, aceasta va fi redată astfel:

„a) taxelor vamale, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) nr.952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului **din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii**, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Codul vamal al Uniunii, și a altor resurse proprii tradiționale ale bugetului unional **prevăzute la art.2 alin.(1) lit.(a) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom, denumită în continuare Decizia (UE, Euratom) 2020/2053;**”.

7. La **art.6**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor alfabetului românesc, iar o enumerare distinctă marcată cu o literă nu poate cuprinde la rândul ei o altă enumerare și nici alineate noi.

La **lit.A pct.12**, pentru considerente de natură morfologică, propunem scrierea cu inițială mică a cuvântului „Ordin”.

Reiterăm observația și pentru marcajul **anexei nr.1**, referitor la abrevierea „Nr”.

La **pct.17**, pentru redarea completă a denumirii, propunem inserarea termenului „**Europene**” după substantivul „Uniunii”.

La **lit.B, pct.1**, în titlul Regulamentului (CEE) nr.2658/87, pentru precizie, propunem inserarea cuvântului „**Comun**” după expresia „Tariful Vamal”.

La **pct.11**, pentru rigoare în redactare, recomandăm reformularea acestuia, astfel:

„11. raportează Comisiei Europene cazurile de fraudă și neregularități referitoare la drepturile privind resursele proprii tradiționale **mai mari de 10.000 euro**, potrivit art.5 alin.(1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2021/768 al Consiliului din 30 aprilie 2021 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr.608/2014;”.

La **pct.16**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea finală se reformulează, astfel: „activități de control **potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.202/2008** privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, **aprobată cu modificări prin Legea nr.217/2009**, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, semnalăm că nu sunt respectate dispozițiile art.38 alin.(3), teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor.

Ca urmare, este necesară renunțarea la prezentarea unor explicații prin utilizarea parantezelor.

La **pct.22**, pentru o corectă informare juridică, sintagma „Regulamentului Consiliului (CE) nr. 515/1997 privind” va fi redată

astfel: „**Regulamentului (CE) nr. 515/1997 al Consiliului din 13 martie 1997** privind”.

La **pct.23**, pentru redarea corectă a denumirii actului juridic european invocat, propunem ca sintagma „Regulamentului Consiliului (CE) nr.389/2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor” să fie redată astfel: „**Regulamentului (UE) nr.389/2012 al Consiliului din 2 mai 2012 privind cooperarea administrativă în domeniul accizelor și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2073/2004.**”.

La **pct.28**, pentru rațiuni normative, propunem reformularea părții din debutul acestuia, astfel:

„28. emite acte administrative fiscale în domeniul produselor accizabile, **potrivit** prevederilor Codului de procedură fiscală, în condițiile stabilite prin **Hotărârea Guvernului nr.1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**, cu modificările și completările ulterioare.”.

La **pct.42**, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea abrevierii „(SNMIFS)” prin sintagma „, **denumită în continuare SNMIFS**”.

**8.** La **art.8**, întrucât sintagma „potrivit legii” nu este suficient de precisă, recomandăm înlocuirea acesteia cu prevederile aplicabile în materia organizării și funcționării cabinetului demnitarului.

**9.** La **art.9 alin.(1)**, pentru considerente de ordin semantic, se va scrie în debutul textului „**Responsabilitățile și atribuțiile (...)**” în locul formulării „Răspunderile și atribuțiile (...)”.

La **alin.(3)**, cu referire la delegarea atribuțiilor către vicepreședinte, în cazul în care președintele Autorității Vamale Române nu le poate exercita din motive întemeiate, apreciem ca fiind utilă reanalizarea normei juridice propuse, în sensul în care, pentru asigurarea operaționalizării și continuității conducerii la nivelul acestei instituții publice, actul delegării ar trebui să intervină *ope legis*, iar nu în baza ordinului emis de președintele autorității, **neexistând, la nivelul instituției, alta opțiune de delegare**. În măsura preluării acestei observații, alineatul în discuție va fi reformulat în mod corespunzător.

10. La **art.10 alin.(6)**, pentru o exprimare adecvată în context, recomandăm reformularea sintagmei „cu excepția celui numit de prim-ministru”, astfel: „cu excepția celui numit de primul-ministru”.

De asemenea, precizăm că se impune să se menționeze, fie în cadrul acestui alineat, fie într-un alineat separat, cu renumerotarea tuturor alineatelor subsecvente, care sunt acele categorii de personal care sunt numite de primul-ministru.

11. La **art.12 alin.(1)**, pentru asigurarea previzibilității normei, propunem luarea în considerare a posibilității precizării termenului-limită înăuntrul căruia urmează să fie emis ordinul președintelui Autorității Vamale Române privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a autorității, socotit de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

12. La **art.18**, pentru realizarea acordului dintre subiect și predicat, se impune înlocuirea sintagmei „sunt prevăzute în anexa nr.5” cu expresia „este prevăzută în anexa nr.5”.

13. La **art.19**, întrucât Legea nr.268/2021 nu este la prima menționare în text, titlul acestui act normativ se va elimina. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

14. La actualul **art.22**, în acord cu normele de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** va fi redată astfel:

„Art. (...) - **La anexa nr.1** la Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.521 din 29 iulie 2009, cu modificările și completările ulterioare, **la litera C, punctul 1** se modifică și va avea următorul cuprins :”.

15. Cu privire la **art.23**, care se referă la încadrarea personalului Autorității Vamale Române și la aplicarea procedurilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru rigoare normativă, semnalăm că acesta trebuie să fie redat la **art.22**, iar actualul art. 22 care se referă la modificarea punctului 1 de la litera C din cadrul anexei nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional va deveni **art.23**, asigurându-se astfel respectarea unei ordini logice în structurarea normelor preconizate.

Totodată, cu privire textul actualului **art.23 alin.(2)**, se impune reformularea acestuia, astfel încât să reiasă cu claritate care sunt acele proceduri prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 pentru aplicarea cărora se stabilește termenul de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului proiect.

**16.** La **art.23 alin.(2)**, sintagma „în termen de minimum 30 de zile” va fi redată astfel : „**în termen de 30 de zile**”.

**17.** La **anexa nr.4, în tabel**, pentru rigoarea redactării, propunem scrierea in extenso a abrevierii „A.V.R.”.

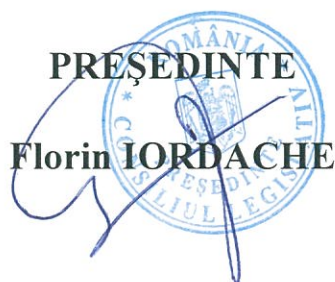
**18.** La **Anexa nr.5, la pct.7**, titlul actului european la care se face trimitere va fi redat astfel: „Regulamentul (UE) 2021/1077 al Parlamentului European și al Consiliului **din 24 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal, ca o componentă a Fondului de management integrat al frontierelor**”.

**19. La anexa nr.7, formulăm următoarele observații:**

**a)** pentru o corectă informare juridică, propunem redarea titlurilor hotărârilor Guvernului prevăzute la **coloana a treia nr.crt.1-16;**

**b)** la **coloana a treia nr.crt.10**, semnalăm faptul că Hotărârea Consiliului de Miniștri nr.941/1973 a fost abrogată prin Hotărârea Guvernului nr.735/1997.

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr.142/14.02.2022